

**Ustawa**  
**z dnia.....2012 r.**  
**o zmianie ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3**  
**oraz niektórych innych ustaw<sup>1)</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr 45, poz. 235, Nr 131, poz. 764 i Nr 171, poz. 1016) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 5:

a) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Minister właściwy do spraw rodziny:”,

b) uchyla się pkt 4;

2) po art. 6 dodaje się art. 6a w brzmieniu:

„Art. 6a. 1. Rodzic ubiegający się o objęcie dziecka opieką w żłobku lub klubie dziecięcym albo przez dziennego opiekuna jest zobowiązany do przedstawienia następujących danych:

1) imię, nazwisko, datę urodzenia oraz numer PESEL dziecka;

2) imiona, nazwiska oraz numer PESEL rodziców;

3) adres miejsca zamieszkania rodziców i dziecka;

4) adres poczty elektronicznej i numer telefonu rodziców;

5) miejsce pracy rodziców;

6) dane o stanie zdrowia i rozwoju psychofizycznym dziecka;

7) miejsce opłacania podatku dochodowego od osób fizycznych przez rodziców;

8) dane o wysokości dochodów rodziców.

2. Podmiot prowadzący żłobek lub klub dziecięcy oraz podmiot zatrudniający dziennego opiekuna mogą przetwarzać dane, o których mowa w ust. 1.”;

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym, ustawę z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, ustawę z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym.

3) po art. 9 dodaje się art. 9a w brzmieniu:

„Art. 9a. Żłobki lub kluby dziecięce dla celów organizacyjnych mogą być łączone z przedszkolami, innymi formami wychowania przedszkolnego oraz ze szkołami. Połączenie nie narusza odrębności żłobków lub klubów dziecięcych w zakresie wpisu do rejestru.”;

4) w art. 17 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przy zapewnianiu opieki nad dziećmi przebywającymi w żłobku lub klubie dziecięcym, utworzonymi przez gminę, osobę prawną lub jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, nie działające w celu osiągnięcia zysku, można korzystać z pomocy wolontariuszy.”;

5) art. 25 otrzymuje brzmienie:

„Art. 25. 1. Żłobek oraz klub dziecięcy mogą być prowadzone w lokalu, który spełnia wymagania lokalowe i sanitarne zawarte w przepisach wydanych na podstawie ust. 3.

2. Spełnienie wymagań, o których mowa w ust. 1, potwierdza się pozytywną opinią komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej oraz pozytywną opinią właściwego państwowego inspektora sanitarnego.

3. Minister właściwy do spraw rodziny w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia określi, w drodze rozporządzenia, wymagania lokalowe i sanitarne w lokalu, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy, uwzględniając konieczność zapewnienia odpowiedniej jakości sprawowanej opieki nad dziećmi i warunków ochrony przeciwpożarowej oraz liczbę dzieci, nad którymi sprawowana jest opieka.”;

6) w art. 27 w ust. 3 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) liczbę miejsc w żłobku lub klubie dziecięcym.”;

7) w art. 28:

a) w ust. 1:

- wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Wójt, burmistrz lub prezydent miasta dokonuje wpisu do rejestru na podstawie pisemnego wniosku o wpis do rejestru, złożonego przez podmiot zamierzający prowadzić żłobek lub klub dziecięcy. Wniosek zawiera:”,

- pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1) w przypadku osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej numer lub indeks identyfikujący podmiot we właściwym rejestrze publicznym, potwierdzający status podmiotu;

2) numer identyfikacyjny REGON i numer identyfikacji podatkowej NIP, o ile wnioskodawcy te numery nadano;”,

- w pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5 i 6 w brzmieniu:

„5) oświadczenie o posiadaniu tytułu prawnego do lokalu, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy;

6) w przypadku osoby fizycznej numer PESEL.”,

b) uchyla się ust. 2,

c) po ust. 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. W celu sprawdzenia zgodności danych, o których mowa w ust. 1, wójt, burmistrz lub prezydent miasta może zażądać odpowiednich dokumentów.”;

8) uchyla się art. 29;

9) po art. 35 dodaje się art. 35a w brzmieniu:

„Art. 35a. Minister właściwy do spraw rodziny określi, w drodze rozporządzenia, wzory dokumentów elektronicznych o wpis, zmianę oraz wykreślenie w rejestrze żłobków i klubów dziecięcych oraz zamieści je w Centralnym Repozytorium Dokumentów, o którym mowa w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.<sup>2)</sup>.”;

---

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 12, poz. 65 i Nr 73, poz. 501, z 2008 r. Nr 127, poz. 817, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 167, poz. 1131 i Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011 r. Nr 112, poz. 654, Nr 185, poz. 1092 i Nr 204, poz. 1195.

10)w art. 36 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Dziennym opiekunem jest osoba fizyczna zatrudniana przez gminę, osobę prawną lub jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej na podstawie umowy o świadczenie usług, do której zgodnie z przepisami Kodeksu cywilnego stosuje się przepisy dotyczące zlecenia.”;

11)w art. 38 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Dzienny opiekun zatrudniony przez gminę, osobę prawną lub jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, nie działające w celu osiągnięcia zysku, przy sprawowaniu opieki nad dziećmi może korzystać z pomocy wolontariuszy. Przepisy art. 17 ust. 2 i 3 stosuje się odpowiednio.”;

12)w art. 41 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Podmiot zatrudniający dziennego opiekuna jest zobowiązany do zawarcia umowy ubezpieczenia dziennego opiekuna od odpowiedzialności cywilnej oraz opłacania i finansowania składki na to ubezpieczenie.”;

13)w art. 42 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Podmiot zatrudniający dziennego opiekuna może udostępnić lub wyposażyć lokal w celu sprawowania opieki przez dziennego opiekuna.”;

14)art. 43 otrzymuje brzmienie :

„Art. 43. Maksymalne wynagrodzenie dziennego opiekuna zatrudnianego przez gminę oraz zasady jego ustalania określa, w drodze uchwały, rada gminy.”;

15)w art. 46 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta prowadzi wykaz dziennych opiekunów.”;

16)po art. 46 dodaje się art. 46a w brzmieniu:

„Art. 46a. Podmiot zatrudniający dziennego opiekuna zobowiązany jest do zgłaszania dziennych opiekunów do wykazu dziennych opiekunów, o którym mowa w art. 46 ust. 1.”;

17) w art. 58:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wysokość opłaty oraz opłaty, o której mowa w art. 12 ust. 3, za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez gminę albo u dziennego opiekuna zatrudnionego przez gminę oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie ustala rada gminy w drodze uchwały.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W przypadku zatrudniania dziennego opiekuna przez podmioty, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 3, wysokość opłat określa podmiot, który zatrudnia dziennego opiekuna.”;

18) art. 60 otrzymuje brzmienie:

„Art. 60. 1. Podmioty, o których mowa w art. 8 ust. 1, prowadzące żłobek lub klub dziecięcy, lub zatrudniające dziennych opiekunów mogą otrzymać na każde dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym, lub przez dziennego opiekuna dotację celową z budżetu gminy.

2. Wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, o której mowa w ust. 1, określa rada gminy w drodze uchwały.”;

19) w art. 61 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„Art. 61. 1. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta może zlecić podmiotom, o których mowa w art. 8 ust. 1, organizację opieki sprawowanej w formie żłobka lub klubu dziecięcego albo przez dziennych opiekunów.”;

20) art. 62 otrzymuje brzmienie:

„Art. 62. Minister właściwy do spraw rodziny opracowuje resortowe oraz rządowe programy rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 oraz finansowo wspiera te programy. Realizacja, opracowanie i finansowanie programów odbywa się we współpracy z wojewodą.”;

21) w art. 63:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Podmioty, o których mowa w art. 8 ust. 1, mogą otrzymywać dotacje celowe z budżetu państwa na pokrycie wydatków związanych z utworzeniem i

funkcjonowaniem żłobków, klubów dziecięcych oraz dziennych opiekunów, przy czym wysokość dotacji nie może przekroczyć 80% kosztów realizacji zadania.”,

b) uchyla się ust. 2;

22) po art. 63 dodaje się art. 63a w brzmieniu:

„Art. 63a. Żłobki i kluby dziecięce oraz prowadzące je podmioty są zwolnione z opłat z tytułu trwałego zarządu, użytkowania i użytkowania wieczystego nieruchomości stanowiących własność Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, zajętych na działalność opiekuńczą, wychowawczą oraz edukacyjną.”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2006 r. Nr 136, poz. 969, z późn. zm.<sup>3)</sup>) w art. 12 w ust. 2 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) żłobki i kluby dziecięce oraz prowadzące je podmioty, w zakresie gruntów zajętych na działalność opiekuńczą, wychowawczą oraz edukacyjną;”.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613, z późn. zm.<sup>4)</sup>) w art. 7 w ust. 2 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) żłobki i kluby dziecięce oraz prowadzące je podmioty, w zakresie gruntów zajętych na działalność opiekuńczą, wychowawczą oraz edukacyjną;”.

**Art. 4.** W ustawie z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. Nr 200, poz. 1682, z późn. zm.<sup>5)</sup>) w art. 7 w ust. 2 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) żłobki i kluby dziecięce oraz prowadzące je podmioty, w zakresie gruntów zajętych na działalność opiekuńczą, wychowawczą oraz edukacyjną;”.

---

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 191, poz. 1412, Nr 245, poz. 1775 i Nr 249, poz. 1825, z 2007 r. Nr 109, poz. 747, z 2008 r. Nr 116, poz. 730 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 56, poz. 458, oraz z 2010 r. Nr 96, poz. 620 i Nr 226, poz. 1475.

<sup>4)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 96, poz. 620, Nr 225, poz. 1461 i Nr 226, poz. 1475 oraz z 2011 r. Nr 102, poz. 584, Nr 112, poz. 654, Nr 171, poz. 1016 i Nr 232, poz. 1378.

<sup>5)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 216, poz. 1826, z 2005 r. Nr 143, poz. 1199, Nr 164, poz. 1365 i Nr 179, poz. 1484, z 2006 r. Nr 245, poz. 1775 i Nr 249, poz. 1825, z 2008 r. Nr 116, poz. 730, z 2009 r. Nr 56, poz. 458, oraz z 2010 r. Nr 96, poz. 620 i Nr 226, poz. 1475.

**Art. 5.** Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 25 ustawy, o której mowa w art. 1, zachowują moc do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 25 ust. 3 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez okres 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

**Art. 6.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr 45, poz. 235, Nr 131, poz. 764 i Nr 171, poz. 1016), zwana dalej „ustawą”, weszła w życie z dniem 4 kwietnia 2011 r.

Ustawa stworzyła warunki dla rozwoju zróżnicowanych form opieki nad małymi dziećmi. Zostały poprawione standardy funkcjonowania instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3. Zawarte w ustawie rozwiązania mają również na celu umożliwienie rodzicom i opiekunom dzieci podjęcia aktywności zawodowej. Przepisy ustawy z jednej strony racjonalizują zasady tworzenia i funkcjonowania żłobków, z drugiej natomiast określają ramy i standardy tworzenia i działania alternatywnych instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, co zagwarantowało dostęp do zróżnicowanej opieki znacznie większej liczbie rodzin, podnosząc jednocześnie jakość oferowanych usług. Ustawa ma także na celu ograniczenie barier administracyjnych jakie towarzyszą procedurom tworzenia nowych instytucji opieki, w szczególności żłobków.

Jednakże rozwiązania i mechanizmy prawne zawarte w ustawie, okazały się niewystarczająco skuteczne. W związku z powyższym został przygotowany projekt ustawy o zmianie ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 oraz niektórych innych ustaw.

Przedkładany projekt ustawy jest odpowiedzią na najczęściej zgłaszane problemy przy realizacji ustawy. Podstawowe zmiany dotyczą:

- 1) umożliwienia podmiotom tworzącym żłobki lub kluby dziecięce oraz zatrudniającym dziennego opiekuna przetwarzania danych osobowych;
- 2) możliwości łączenia instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 w zespoły z przedszkolami, innymi formami wychowania przedszkolnego oraz szkołami;
- 3) zebrania i ujęcia w jednym akcie prawnym wszystkich wymagań sanitarnych dotyczących żłobków i klubów dziecięcych;
- 4) stworzenia podmiotom organizującym opiekę nad dziećmi możliwości przeprowadzenia procedury rejestracji żłobka i klubu dziecięcego poprzez platformę ePUAP;
- 5) poszerzenia katalogu podmiotów mogących zatrudniać dziennych opiekunów.



### **Ad 1.**

Ustawa o zmianie ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 ma na celu umożliwienie podmiotom tworzącym żłobki lub kluby dziecięce oraz zatrudniającym dziennego opiekuna przetwarzania danych osobowych dotyczących dzieci, mających zostać objętych opieką w tych instytucjach, oraz ich rodziców, opiekunów prawnych, rodziców zastępczych oraz osób prowadzących rodzinne domy dziecka.

Obecnie dane osobowe, konieczne przy naborze, zbierane są na podstawie podejmowanych przez samorządy uchwał bądź zarządzeń poszczególnych dyrektorów żłobków lub osób prowadzących kluby dziecięce. Takie działania, podejmowane przez podmioty tworzące żłobki lub kluby dziecięce, budzą szereg wątpliwości natury prawnej, ponieważ obecnie ustawa nie zawiera rozwiązań regulujących proces rekrutacji dzieci do żłobka, a kwestia zbierania danych osobowych wymaga regulacji rangi ustawowej.

Dane osobowe są również wymagane podczas prowadzonego naboru dzieci, nad którymi opiekę będzie sprawował dzienny opiekun.

Dlatego proponuje się, aby podmioty, które organizują opiekę nad dziećmi w wieku do lat 3, mogły przetwarzać następujące dane: imię, nazwisko, datę urodzenia oraz numer PESEL dziecka, numer PESEL rodziców, adres miejsca zamieszkania rodziców i dziecka, adres poczty elektronicznej i numer telefonu rodziców, miejsce pracy rodziców, dane o stanie zdrowia i rozwoju psychofizycznym dziecka, miejsce opłacania podatku dochodowego od osób fizycznych przez rodziców ubiegających się o przyjęcie ich dziecka do żłobka lub klubu dziecięcego, lub objęcie dziecka opieką przez dziennego opiekuna.

### **Ad 2.**

Proponuje się wprowadzenie przepisów umożliwiających połączenie, w celach organizacyjno-administracyjnych, przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego oraz szkół z instytucjami opieki nad dziećmi w wieku do lat 3. Pozwoli to na obniżenie kosztów funkcjonowania żłobka lub klubu dziecięcego. Kwestia stworzenia podstaw prawnych umożliwiających funkcjonowanie zespołów żłobkowo-przedszkolnych była wielokrotnie podnoszona przez gminy.

### **Ad 3.**

Zmiana przepisu art. 25 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, ma na celu uregulowanie wymagań lokalowych i sanitarnych w stosunku do żłobka i klubu dziecięcego. Co prawda wymagania te zostały określone w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 marca 2011 r. w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych dotyczących żłobków i klubów dziecięcych (Dz. U. Nr 69, poz. 367), jednakże inspektoraty

sanitarne stosują nie tylko przepisy tego rozporządzenia, ale także przepisy ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2011 r. Nr 212, poz. 1263, z późn. zm.) i wydanych na jej podstawie rozporządzeń.

Przepisy te są stosowane przez poszczególne inspektoraty sanitarne niejednolicie co powoduje liczne nieporozumienia i stanowi obecnie podstawową barierę w tworzeniu żłobków czy klubów dziecięcych. Często też inspektorzy sanitarni posługują się przepisami, które obowiązywały, gdy żłobki były traktowane jak zakłady opieki zdrowotnej, nie biorąc pod uwagę przepisów obowiązujących, co w efekcie generuje znacznie wyższe koszty ponoszone przez podmioty zakładające żłobki lub kluby dziecięce oraz jest główną przyczyną powstawania w tych instytucjach nowych miejsc opieki w znacznie ograniczonym stopniu.

Z tego powodu proponuje się, aby wymagania lokalowe i sanitarne dotyczące żłobków i klubów dziecięcych uregulowane zostały w rozporządzeniu wydanym przez ministra właściwego do spraw rodziny w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia. Także opinie jak i kontrole będą odnosiły się wyłącznie do wymagań zawartych w nowym rozporządzeniu i będą przeprowadzane na dotychczasowych zasadach.

#### **Ad 4.**

Obecnie brak wzoru dokumentu elektronicznego uniemożliwia przeprowadzenie procedury rejestracji żłobka, klubu dziecięcego poprzez platformę ePUAP. Aby taką procedurę można było przeprowadzić, konieczne jest opublikowanie wzoru wniosku w Centralnym Repozytorium Dokumentów. Dyrektywa 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotycząca usług na rynku wewnętrznym nałożyła na państwa członkowskie Unii Europejskiej obowiązek wprowadzenia do krajowego porządku prawnego przepisów umożliwiających elektroniczne przeprowadzenie procedur administracyjnych, co jest osiągalne jedynie w przypadku istnienia elektronicznych dokumentów stosowanych w ramach danej procedury. Właściwie przeprowadzony proces elektronicznej musi zostać poprzedzony standaryzacją, rozumianą jako tworzenie jednolitych pod względem treści wzorów dokumentów. Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych (Dz. U. Nr 206, poz. 1216) zobowiązuje do publikacji wzorów dokumentów elektronicznych w Centralnym Repozytorium Dokumentów organy wskazane w przepisach prawa do określenia wzoru lub organy właściwe do załatwiania danych spraw.

Wobec powyższego zaproponowana zmiana w postaci dodania art. 35a ma na celu upoważnienie ministra właściwego do spraw rodziny do zamieszczenia w Centralnym Repozytorium Dokumentów jednego obowiązującego wzoru wniosku.

#### **Ad 5.**

Zaproponowana zmiana brzmienia art. 36 ust. 1 prowadzi do poszerzenia katalogu podmiotów mogących zatrudniać dziennych opiekunów. Obecnie dzienny opiekun mógł być zatrudniony tylko przez gminę na umowę zlecenie. Taki stan prawny doprowadził do sytuacji, że pracę w charakterze dziennego opiekuna podjęła niewielka liczba osób.

Poszerzając katalog podmiotów, które będą mogły zatrudniać dziennych opiekunów, powstaje realna szansa na rozwój tej formy opieki nad dziećmi.

Pozostałe zaproponowane zmiany mają charakter porządkujący. Należy do nich między innymi zmiana art. 5 ustawy, który zgodnie z ustawą z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, z późn. zm.) wskazuje ministra właściwego do spraw rodziny jako kierującego działem rodzina.

Także porządkowy charakter ma zaproponowane uchylenie art. 29 ustawy. W obecnym stanie wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest zobligowany do przeprowadzenia wizytacji lokalu, w którym będzie sprawowana opieka nad dziećmi, przed wpisaniem instytucji opieki do rejestru żłobków lub klubów dziecięcych. W art. 29 moment wizytacji został określony po tym, jak odpowiednie służby tzn. komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej oraz właściwy państwowy inspektor sanitarny, wydadzą pozytywne opinie o spełnianiu warunków lokalowych i sanitarnych. W tym brzmieniu art. 29 powodował generowanie zbędnych kosztów dla samorządów. W związku z powyższym proponuje się uchylenie art. 29 ustawy.

Także zaproponowana zmiana w postaci dodania w art. 58 ust. 3 ma charakter porządkujący. Chodzi o to, aby nie było wątpliwości, że opłaty, które wnoszą rodzice za pobyt swoich dzieci u dziennego opiekuna, ustala podmiot zatrudniający dziennego opiekuna.

Zaproponowana zmiana art. 63 umożliwia uzyskanie dotacji celowej z budżetu państwa, nie tylko przez gminy, ale także przez inne podmioty – osoby fizyczne, osoby prawne oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej. Dotacja celowa z budżetu państwa, zgodnie z propozycją, może wynieść do 80% kosztów zadania. Z jednej strony ma to ułatwić tworzenie nowych miejsc opieki dla dzieci w wieku do lat 3 (dotacja celowa na organizację instytucji opieki nad dziećmi), z drugiej zaś kwota dotacji przyznana

na funkcjonowanie instytucji opieki powinna wpłynąć na obniżenie wysokości opłaty wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna.

Natomiast propozycje wprowadzenia art. 63a oraz zmiany ustaw: ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym, ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych oraz ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym, mają na celu, poprzez zwolnienia podatkowe oraz zwolnienia z opłat niektórych podmiotów organizujących opiekę nad dziećmi w wieku do lat 3, przyczynienie się do rozwoju tych instytucji przy jednoczesnym obniżeniu kosztów ich funkcjonowania, a w konsekwencji obniżenie opłat wnoszonych przez rodziców.

Zaproponowane rozwiązania dotyczące zwolnień podatkowych są analogiczne, jak zwolnienia podatkowe, które uzyskały między innymi placówki publiczne, przedszkola oraz inne formy wychowania przedszkolnego w zakresie nieruchomości zajętych na działalność oświatową.

Projektowana ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

### **Zgodność z prawem Unii Europejskiej**

Problematyka regulowana przez projekt ustawy jest zgodna z przepisami prawa Unii Europejskiej.

### **Notyfikacja**

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

### **Działalność lobbingowa**

Projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 11a uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.).

## **Ocena Skutków Regulacji**

### **Podmioty, na które oddziałuje projektowana ustawa**

Projektowana ustawa będzie oddziaływać na gminy oraz podmioty prowadzące żłobek lub klub dziecięcy, podmioty zatrudniające dziennego opiekuna, a także na rodziców, opiekunów prawnych, rodziców zastępczych, osoby prowadzące rodzinne domy dziecka oraz ich dzieci mające zostać objęte opieką w żłobku, klubie dziecięcym albo przez dziennego opiekuna oraz na rodziców zatrudniających nianie.

### **Zakres konsultacji**

Projekt ustawy został przesłany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz do konsultacji społecznych z reprezentatywnymi, w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080, z późn. zm.), organizacjami pracowników i pracodawców:

- 1) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 2) NSZZ „Solidarność”;
- 3) Forum Związków Zawodowych;
- 4) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;
- 6) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 7) Business Centre Club – Związek Pracodawców;
- 8) Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych.

Projekt ustawy jest także przedmiotem konsultacji społecznych z Fundacją Jana Amosa Komeńskiego.

Wyniki konsultacji zostaną omówione po ich zakończeniu.

### **Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Projektowana ustawa spowoduje spadek dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Brak jest jednakże danych pozwalających oszacować ten spadek. Zwiększenie możliwości przyznania wyższej dotacji z budżetu państwa (80%) nie wywiera wpływu na sektor finansów publicznych bowiem środki przeznaczone na dotacje celowe na tworzenie i funkcjonowanie instytucji opieki dla dzieci w wieku do lat 3 nie ulegną zwiększeniu.

**Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny**

Zaproponowane w projekcie ustawy rozwiązania dotyczące między innymi umożliwienia otrzymywania dotacji przez podmioty niepubliczne oraz ułatwienia tworzenia instytucji opieki, zwiększą możliwość i tempo tworzenia nowych miejsc opieki nad dziećmi w wieku do lat 3. Rozwiązania te przyczynią się do powstawania nowych miejsc pracy a także umożliwią powroty na rynek pracy rodziców małych dzieci. Z tego względu projektowana ustawa będzie miała pozytywny wpływ na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny.